

# Estudo Técnico Preliminar 103/2021

## 1. Informações Básicas

Número do processo: 08650.074514/2021-91

## 2. Descrição da necessidade

A presente análise tem por objetivo demonstrar a viabilidade técnica e econômica da Adesão à Ata de Registro de Preços para a possível aquisição de Capacete Balístico para atender às necessidade da Coordenação-Geral de Operações Especializadas (CGOE) da Diretoria de Operações (DIOP) da Polícia Rodoviária Federal (PRF) do Distrito Federal, bem como fornecer informações necessárias para subsidiar o respectivo processo.

Para a definição dos parâmetros deste Estudo Técnico Preliminar, a equipe de planejamento se baseou na experiência e qualificação dos seus integrantes técnicos, que possuem cursos e notórios conhecimentos na área, além de pesquisa junto a outras instituições de segurança que empregam e/ou testaram o referido equipamento.

## 3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Coordenação de Contratações Públicas	MARCELO DE ÁVILA

## 4. Descrição dos Requisitos da Contratação

A contratada deve apresentar a especificação dos produtos a serem adquiridos, para que seja feita a comparação com o Anexo I deste processo, que versa sobre a Especificações Técnicas dos equipamentos - Anexo I (SEI 35851308).

Na gestão e gerenciamento de resíduos sólidos, deve ser observada a seguinte ordem de prioridade: não geração, redução, reutilização, reciclagem, tratamento dos resíduos sólidos e disposição final ambientalmente adequada dos rejeitos.

São proibidas as seguintes formas de destinação ou disposição final de resíduos sólidos ou rejeitos:

- lançamento em praias, no mar ou em quaisquer corpos hídricos;
- lançamento in natura a céu aberto, excetuados os resíduos de mineração;
- queima a céu aberto ou em recipientes, instalações e equipamentos não licenciados para essa finalidade;
- outras formas vedadas pelo poder público.

Identificou-se que os produtos solicitados não tem quantidade restrita de fornecedores, proporcionando uma maior quantidade e uma gama maior de participantes, fazendo assim com que o valor de cada item se torne mais competitivo, consequentemente, menor;

Com base em pesquisas no mercado, considerando diversas fontes, inclusive contratações similares feitas por outros órgãos e entidades, foi identificado que os objetos contratados têm as melhores metodologias, tecnologias e inovações para as soluções buscadas e que são os que melhor atendem as necessidades da Administração.

## 5. Levantamento de Mercado

Com base em pesquisas no mercado, considerando diversas fontes, inclusive contratações similares feitas por outros órgãos e entidades, foi identificado que o objeto contratado tem as melhores metodologias, tecnologias e inovações para as soluções buscadas e que é o que melhor atende às necessidades da administração e dos operadores das equipes especializadas.

## 6. Descrição da solução como um todo

Os capacetes balísticos modernos devem possuir características de proteção, conforto e modularidade;

Além dos atributos básicos, os capacetes selecionados para grupos especializados devem possuir algumas qualidades específicas:

**Capacidade Operacional com adaptação à diversas missões como:** Operações Noturnas, Operações Aéreas, Registro de Missões e Abertura com explosivos; Sendo assim, poderá haver uma carga de peso adicional que será acoplada no capacete para que o mesmo venha oferecer todas as ferramentas necessárias para cada missão;

**Conforto:** A almofada do forro do capacete deve ser durável e ao mesmo tempo proporcionar proteção, estabilidade e conforto de forma consistente. Deve ser composta por uma espuma confortável de bidensidade com célula fechada de memória e impermeável a condições ambientais;

**Encaixe:** Deve possuir um sistema de regulação ajustável a circunferência do capacete com almofadas reposicionáveis a critério do operador; ajustável ao comprimento, a largura e a profundidade e; deve ser compatível com os modernos sistemas de radiocomunicação para que haja proteção auricular e facilidade de comunicação;

**Estabilidade:** Deve possuir um sistema de retenção com tirantes, proporcionando uma distribuição igualitária de forças no capacete, eliminando folgas que possam causar instabilidade e movimentos desnecessários do capacete;

**Peso:** Depois da proteção balística, o item mais importante na escolha do novo equipamento leva em consideração o peso do capacete. Os operadores especializados, quando em missões e em treinamentos, carregam diversos equipamentos, como: uniforme (BDU), botas, cinto tático, coldre, algemas, colete balístico, colete tático, fuzil, pistola, carregadores de fuzil e de pistola, rádio comunicador, kit de primeiros-socorros, granadas e capacete balístico entre outros equipamentos. Dependendo da especialidade do operador o peso desses equipamentos pode, alcançar os 30 kg. Com a intenção de melhorar o conforto, a segurança e a saúde do operador, e por consequência sua energia para o trabalho, o fator peso é de extrema importância na busca de novos equipamentos. A busca de melhorias, na escolha destes equipamentos, envolve a redução de gramas e não quilogramas. Cada grama retirada de equipamentos do operador irá contribuir com a sua performance em campo e aumentará a qualidade de vida do operador.

## 7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

O quantitativo estimado para atender a demanda da Coordenação-Geral de Operações Especializadas (CGOE) da Diretoria de Operações (DIOP) da Polícia Rodoviária Federal (PRF) do Distrito Federal é de 225 capacetes balísticos.

## 8. Estimativa do Valor da Contratação

**Valor (R\$):** 293.188,50

Utilizando como base o pregão eletrônico nº 09/2021, realizado pela Superintendência da Polícia Rodoviária Federal do Rio de Janeiro, o qual resultou na Ata de Registro de Preços nº 12/2021, o valor estimado para a presente contratação é o seguinte:

Descrição: Capacete Balístico - Ordinário

CATMAT: 103985

Quantidade: 225 unidades

Valor unitário em dólar: US\$ 235,77

Valor unitário em moeda nacional: R\$ 1.303,06

Valor total: R\$ 293.188,50

Os valores em Reais (R\$) apresentados acima representam os dados que estão registrados nos sistemas da administração pública, tendo em vista a impossibilidade do sistema COMPRASNET e demais sistemas de trabalharem com valores em moeda estrangeira. A cotação PTAX utilizada para a conversão em moeda nacional é a que foi fixada na Ata de Registro de Preço 12/2021 (SEI 34985469).

A compilação dos valores foi realizada respeitando os preceitos legais instituídos pela IN 03 de 20 de Abril do MPOG, bem como da Portaria 804 de 13 de novembro de 2018 da AGU.

*"Art. 2º A pesquisa de preços será realizada mediante a utilização dos seguintes parâmetros:*

*I - Painel de Preços, disponível no endereço eletrônico <http://paineldeprescos.planejamento.gov.br>;*

*II - contratações similares de outros entes públicos, em execução ou concluídos nos 180 (cento e oitenta) dias anteriores à data da pesquisa de preços;*

*III - pesquisa publicada em mídia especializada, sítios eletrônicos especializados ou de domínio amplo, desde que contenha a data e hora de acesso; ou*

*IV - pesquisa com os fornecedores, desde que as datas das pesquisas não se diferenciem em mais de 180 (cento e oitenta) dias."*

## 9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

A Polícia Rodoviária Federal não tem como precisar neste momento quantos equipamentos poderão ser adquiridos neste ano calendário, podendo estas aquisições serem de forma parceladas até o encerramento da vigência da Ata de Registro de Preço.

## 10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não há contratações correlatas e/ou interdependentes.

## 11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A adesão a ata de registro de preços para a possível aquisição está alinhada ao Plano Estratégico da PRF, o qual é resultante de um processo colaborativo que envolveu todos os servidores da instituição, diferentes atores da sociedade, além de dirigentes e representantes do Estado brasileiro. A criação da visão PRF 2028 considerou ainda uma variedade de fontes e estudos. Tanto as percepções dos atores consultados como os insumos recolhidos em estudos nacionais e internacionais foram considerados na definição da agenda de mudança estratégica da PRF.

Dentre os principais desafios e diretrizes apontados nos estudos nacionais e internacionais deste planejamento que se relacionam ao objeto do presente Estudo Técnico Preliminar e que mostram que a pretendida aquisição está, de fato, alinhada ao Plano Estratégico da Polícia Rodoviária Federal 2020-2028 (SEI! 24829158), destacam-se:

- Realizar o objetivo “Fortalecer a prevenção e o enfrentamento à criminalidade com ênfase no combate à corrupção, ao crime organizado e ao crime violento” com base na realização das iniciativas e alcance de metas de indicadores (Plano Plurianual - PPA BRASIL 2020 – 2023);
- Elevar o nível de percepção de segurança da população e fortalecer o aparato de segurança e aumentar o controle de divisas, fronteiras, portos e aeroportos. (Política Nacional de Segurança Pública e Defesa Social (Lei nº 13.675/18, Decreto nº 9.489/18 e Decreto nº 9.630/18));
- Fortalecer o enfrentamento ao crime organizado, aos fluxos de sua alimentação, entre os quais o tráfico de mercadorias ilícitas, ao roubo de cargas, transporte de valores e instalações (Estratégia Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social (Endes - Ministério da Economia);

Este plano estratégico se utiliza de uma metodologia em que a estratégia da instituição, elaborada com base em sua missão e visão de futuro, é traduzida em objetivos estratégicos que direcionam os esforços do órgão para o atingimento dos resultados institucionais almejados.

Os resultados institucionais adotados pela Polícia Rodoviária Federal para o plano estratégico 2020–2028 direcionam seus esforços para a segurança pública e outras vertentes, tendo como resultado almejado, dentre outros, o de *"Contribuir para a segurança pública no Brasil, promovendo a paz no trânsito e enfrentando a criminalidade"*, constituindo-se este num macroobjetivo ligado diretamente às atividades finalísticas da instituição e uma das entregas mais importantes para a sociedade.

Noutra seara, diante das atribuições da Polícia Rodoviária Federal enquanto órgão de segurança pública e considerando-se a condição do Brasil como membro da Organização das Nações Unidas - ONU, as resoluções desta organização, ainda que sem caráter vinculante, devem ser observadas pelo planejamento do Órgão. Neste sentido, insta observar a relação entre a presente demanda e o disposto na Resolução ONU Nº. 34/169, de 17 de dezembro de 1979 (Código de Conduta para os Funcionários Responsáveis pela Aplicação da Lei), a qual prevê que é obrigação do Estado dotar os policiais de equipamentos de proteção individual (EPI) e de equipamentos de proteção coletiva (EPC), conforme análise do trecho abaixo:

*“(...) Para o mesmo efeito deveria também ser possível dotar os policiais de equipamentos defensivos, tais como escudos, viseiras, coletes antibalísticos e veículos blindados, a fim de se reduzir a necessidade de utilização de qualquer tipo de armas.”*

Diante do exposto, verifica-se que a pretendida contratação possui relação direta com o planejamento do órgão e que, por conseguinte, dado método de elaboração deste planejamento, está alinhada às tendências e demandas futuras da sociedade brasileira. Não bastante, numa visão macro, percebe-se que coaduna ainda com disposições recomendadas a quaisquer órgão de segurança pública mundial.

## 12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

O fornecimento de equipamentos modernos, e adequados às dificuldades enfrentadas pelos agentes da Polícia Rodoviária Federal, contribuirá de sobremaneira para redução da criminalidade nas Rodovias federais que cortam o país e nas demais áreas de interesse da União. O investimento em equipamentos modernos, além de proporcionarem maior conforto e proteção para o efetivo, melhoram a sensação de segurança da sociedade, que vê sua força policial melhor equipada para enfrentar a criminalidade.

Considerando o objetivo de preservação de vidas, da integridade plena dos policiais e da população em geral, a proteção e segurança proporcionada pelo capacete balístico, em uma análise do aspecto humano, resulta em um maior controle emocional e psicológico, aumentando assim a efetividade operacional do policial e, conseqüentemente, fazendo sua atuação mais segura, moderada e menos letal.

Pretende-se obter com esta contratação um melhor aproveitamento dos recursos materiais disponíveis na Polícia Rodoviária Federal, bem como o reconhecimento dos recursos humanos envolvidos, trazendo-lhes melhores condições de trabalho, além de ser a melhor solução do ponto de vista econômico, conforme análise das soluções apresentadas neste Estudo Técnico Preliminar.

## 13. Providências a serem Adotadas

As aquisições pretendidas não demandarão adequações no ambiente da Sede Nacional, visto que constituem-se em meros equipamentos rotineiramente utilizados pelos Policiais Rodoviários Federais em determinados grupos especializados.

## 14. Possíveis Impactos Ambientais

Não há.

## 15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

### 15.1. Justificativa da Viabilidade

Trata-se de bem comum capaz de intensificar as ações de garantia e promoção dos Direitos Humanos, de promover a segurança com cidadania nas rodovias federais e nas áreas de interesse da União, é condizente com a proposta de prover meios adequados ao desempenho das atividades, ou seja, atende estes e vários outros quesitos estratégicos da PRF, além de preservar vidas, tanto de policiais quanto de cidadãos comuns. Nessa esteira, e frente ao presente estudo, declaramos viável a aquisição.

## 16. Responsáveis

MARCELO DE AVILA

Policia! Rodoviário Federal

LUIZ HEITOR WAITEMAN

Policia! Rodoviário Federal

ALEXANDRE ZEILMANN FABRIS

Policia! Rodoviário Federal